

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

(10)(2e)

Deadline:

(10)(2e)

Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Ontworpen door

(10)(2e)

(10)(2e)

T (10)(2e)

(10)(2e) @minvws.nl

nota

(ter beslissing)

Extra corona categorie SectorplanPlus

Datum

27 maart 2020

Kenmerk

Zaaknummer

(10)(2e)

1 Aanleiding voor deze nota

Om de kosten voor inwerken van de extra handen voor de zorg tijdens de corona-crisis subsidiabel te maken, wordt de reikwijdte van SectorplanPlus opgerekt. Daarbij horen ook keuzes met betrekking tot het verantwoordingsregime welke we in deze nota voorleggen.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

U wordt gevraagd in te stemmen met de adviezen om:

- Een nieuwe categorie toe te voegen voor vergoeding inwerkkosten professionals/extra handen van **buiten** de arbeidsorganisatie
- **Geen** nieuwe categorie voor inwerkkosten van **zittend personeel** (die tijdelijk ingezet worden voor andere werkzaamheden) toe te voegen, maar dit via reguliere mogelijkheden te laten lopen.
- Voor de verantwoording van de inwerkkosten professionals/extra handen te volstaan met uitsluitend een bestuurdersverklaring over de aantallen.

3 Samenvatting en conclusies

Bij subsidies zullen rechtmatigheid en (fraude)risico's geborgd moeten worden tegen zo laag mogelijke verantwoordingslasten en zo groot mogelijk doelbereik. Dat geldt zeker ook nu met de extra druk die corona crisis al op zorginstellingen legt. We hebben twee alternatieven verkend. We maken een onderscheid tussen nieuw personeel en zittend personeel. Dat doen we omdat ook voor zittend personeel een trainingsbehoefte kan zijn voor een tijdelijk andere werkplek.

Vergoeding voor nieuw personeel

Alternatief 1: Vergoeding voor inwerken extra handen als nieuwe categorie

We stellen voor om te werken met vaste vergoedingen voor het inwerken van extra handen. Vaste vergoedingen zorgen voor minder administratieve lasten en maken het te verkrijgen subsidiebedrag simpel en voorspelbaar ($p \cdot q$). Een hogere vergoeding voor de mensen die (tijdelijk) in loondienst komen en een wat lagere vergoeding voor de mensen die de ondersteuning niet in loondienst bieden. Voor mensen in loondienst liggen de kosten hoger en komen de inwerkkosten ook hoger uit. De hoogte van de standaardbedragen, waarschijnlijk ergens tussen de (10)(2b) en (10)(2b) zal na besluitvorming over de opties uit deze nota samen met RegioPlus worden bepaald.

(10)(2b)

Dir. Macro-Eco, Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt**Kenmerk****Voordelen:**

- Makkelijk te communiceren.
- Lage administratieve lasten: voor het verkrijgen van de subsidie is niet meer nodig dan een handtekening van de daartoe gemachtigde onder een opgave van het aantal extra mensen dat in een inwerkperiode getraind is.

Nadelen:

- Het vergoedingsbedrag zal, vanwege staatssteunregels, relatief laag zijn. De zorginstelling zal zelf cofinanciering moeten bijdragen.
- Het is een gemiddeld bedrag en sluit daardoor mogelijk minder goed aan op werkelijk gemaakte kosten. Voor mensen die relatief veel inwerktijd nodig hebben, zal de bijdrage laag zijn en voor professionals met nauwelijks inwerkbehoefte relatief hoog.

Alternatief 2: voor vergoeding extra handen aansluiten op bestaande categorieën

Een alternatief is om aan te sluiten bij de bestaande categorieën in SectorplanPlus waarvoor al standaard vergoedingen zijn berekend. Deze vergoedingen zijn gedifferentieerd afhankelijk van de duur van het gevolgde (scholings)traject door de werknemer.

Voordeel: sluit meer aan op de werkelijke kosten van de werkgever dan een gemiddeld tarief.

Nadelen: vraagt meer onderbouwing en daarmee administratieve lasten van de instellingen. Zonder een herkenbare (corona) categorie, is in de communicatie minder duidelijk.

Advies:

U wordt geadviseerd te kiezen voor het toevoegen van een nieuwe corona-categorie in SectorplanPlus, met daarbinnen twee vergoedingsbedragen. Dit is communicatief eenduidig, maakt extra inzet (en kosten) voor de extra inzetten behoeve van corona transparant en geeft de mogelijkheid om de verantwoordingseisen specifiek op de categorie in te richten.

Vergoeding voor zittend personeel

De uitbreiding van SectorplanPlus is gericht op extra handen van buiten de arbeidsorganisatie. Dat betekent niet dat er voor zittend personeel dat

ingewerkt/getraind moet worden om voor bestrijding corona ingezet te kunnen worden geen mogelijkheden bestaan.

Via een herziene aanvraag kan, als variant op inzet voor behoud, voor zittend personeel dat intern ingewerkt moet worden om voor bestrijding effecten corona inzetbaar te zijn gebruik worden gemaakt van de al bestaande categorieën C, D en E (lange, middellange en korte training). Deze mogelijkheid zal in ieder geval in de beschikking voor het vierde tijdvak en op de website van SectorplanPlus onder de aandacht van de aanvragers worden gebracht.

Een nadeel is dat arbeidsorganisaties die geen extra handen van buiten gebruiken en niet al een aanvraag hebben gedaan voor het vierde tijdvak van SectorplanPlus buiten de boot kunnen vallen. Naar verwachting zal dit echter maar om een beperkt aantal instellingen/personen gaan. De meeste van de grote zorgorganisaties doen immers al mee aan SectorplanPlus en daarbij zullen daaraan nog instellingen toegevoegd worden in verband met extra handen van buiten de arbeidsorganisaties. Daarbij is de vraag of ze met een expliciete categorie wel allemaal bereikt kunnen worden.

10/20

Dir. Macro-Eco, Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

Advies:

U wordt geadviseerd geen nieuwe mogelijkheden in te bouwen voor zittend personeel dat bijgeschoold/ingewerkt moet worden ten behoeve van corona-inzet. Voor dit personeel bestaat de mogelijkheid om deze kosten bij een herziene aanvraag op te voeren onder de al bestaande categorieën (C, D en E) in SectorplanPlus.

Verantwoording

Voor de verantwoording van het inwerken van de professionals die van buiten de organisatie komen (de nieuwe categorie in SectorplanPlus) kan volstaan worden met een bestuurdersverklaring op organisatieniveau voor het totale aantal professionals dat is ingestroomd.

Aanvullend zou dit voorzien kunnen worden van aantallen cursussen en soorten opleidingen/trainingen en duur van de inwerkperiode. Dit gaan we nog verder verkennen met Regioplus.

Voor de verantwoording van het inwerken van professionals die al in dienst zijn, kan via C, D en E worden opgevoerd. Hiervoor bestaat al een verantwoordingsregime. Dat kan via prestatie eenheden, waardoor de verantwoordingslast beperkt is.

Advies:

Om de arbeidsorganisaties in coronatijden zo weinig mogelijk te belasten met het bijhouden van lijsten en overzichten wordt u geadviseerd te volstaan met een bestuurdersverklaring over de aantallen professionals van buiten de eigen organisatie die zijn ingewerkt met daarbinnen een onderscheid tussen professionals die een arbeidscontract hebben (gehad) en professionals zonder dit contract.

4 Draagvlak politiek

De extra mogelijkheid binnen SectorplanPlus is in TK-brief aangekondigd. Ondersteuning van extra inzet om corona crisis hoofd te bieden kan op brede steun regelen.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Via websites Corona (Rijksoverheid), SectorplanPlus en Extrahandenvoordeorzorg worden de mogelijkheden gecommuniceerd. Ook via RegioPlus en de regionale contactpunten zal actief gecommuniceerd worden over de mogelijkheden.

10/26

Dir. Macro-Eco, Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

6 Financiële en personele gevolgen

De extra kosten voor deze extra corona-optie binnen SectorplanPlus lopen mee in het noodpakket voor de corona-kosten maar kunnen waarschijnlijk binnen het totale SectorplanPlus budget worden opgevangen. Het voorstel heeft verder geen personele gevolgen.

7 Juridische aspecten haalbaarheid

Juridisch zijn er geen onoverkomelijkheden.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Afgestemd met RegioPlus.

9 Gevolgen administratieve lasten

De extra mogelijkheid op subsidie zal tegen minimale administratieve lasten worden vormgegeven. De arbeidsorganisaties (zorginstellingen) worden ontzorgd bij het (alsnog) aanmelden voor tijdvak 4, de corona-subsidie. RegioPlus gaat voor zoveel mogelijk organisaties die nog niet in het vierde tijdvak van SectorplanPlus meedoen een zogeheten één-aanvraag doen. Dat betekent voor de vorm één traject opvoeren voor alle deelnemende organisaties. Daarmee lopen ze mee in het vierde tijdvak en geeft het ze de mogelijkheid om bij een latere herziene aanvraag – voorzien voor begin 2021 – de juiste aantallen op te voeren en te verantwoorden. De zorgorganisaties hoeven pas na de crisis (ervan uitgaande dat deze voor het eind van het jaar voorbij is) hun verantwoordingsgegevens in te dienen bij RegioPlus.

10 Toezeggingen

nvt

11 Fraudetoets

Een licht verantwoordingsregime houdt een zekere kans op fraude in. Doordat in principe niet veel meer dan een aantal hoeft te worden doorgegeven is het denkbaar dat instellingen wat reukeljk met de opgave omgaan. Om meer zekerheid te hebben op de juistheid van de opgevoerde aantallen inwerktrajecten vragen we om een bestuurdersverklaring waarmee een daartoe gemachtigde verklaart dat de opgegeven aantallen juist zijn. Denkbaar, maar leidend tot aanzienlijk meer administratieve lasten voor relatief kleine subsidies en dus niet te prefereren is dat er ook een handtekening van de professional bij gevraagd wordt en eventueel ook de opleider/begeleider. We bezien nog met RegioPlus in hoeverre een aanvullend sanctiebeleid gepast is. Deze vraag stond ook al op de agenda voor de categorieën C, D en E, waarmee voor het eerst met vaste vergoedingen wordt gewerkt.